

А. Ф. Симонов

Сибирский институт управления — филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Новосибирск, Россия)

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Принята к публикации 16.12.2019

В данной статье затронута актуальная тема современных муниципальных финансов, касающаяся эффективности исполнения местных бюджетов. В работе обозначены основные проблемы исполнения доходов и расходов бюджета Колыванского района Новосибирской области. Проведен анализ динамики и структуры исполнения бюджета Колыванского района по доходам и расходам за 2016—2018 гг. Особое внимание уделяется мероприятиям, направленным на повышение эффективности исполнения бюджета муниципального образования, так как они способствуют увеличению результативности управления бюджетным процессом, активизации механизмов оздоровления бюджета и устойчивому исполнению муниципального бюджета.

Ключевые слова: бюджет муниципального образования, проблемы исполнения, расходы, доходы, повышение эффективности.

На сегодняшний день все большее внимание при реформировании бюджетных отношений уделяется бюджетам муниципальных образований, ведь именно они выступают основным фундаментом бюджетной системы, не укрепив который нельзя кардинально улучшить бюджетные взаимоотношения в соответствии с функциями, возлагаемыми на каждый уровень государственной власти. Одной из основных стадий бюджетного процесса является исполнение бюджета, в процессе которого, собственно, и происходит доведение бюджетных средств до конкретных бюджетополучателей [1]. И от эффективности использования всех этих средств будет зависеть выполнение всех социальных обязательств в течение финансового года. В связи с этим все чаще возникает необходимость в проведении различных мероприятий в области совершенствования процесса формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований по доходам и расходам.

Следует отметить, что в настоящее время во многих муниципальных образованиях бюджеты исполняются с дефицитом. По мнению А. В. Колбанова, проблемы исполнения местных бюджетов зачастую связаны с нехваткой и недополучением доходов, нерациональным использованием бюджетных средств [2].

С целью выявления эффективности исполнения бюджета Колыванского района Новосибирской области за 2018 г. мы провели анализ, кото-

рый выявил, что по состоянию на 1 января 2019 г. по основаниям, установленным ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п. 21 решения Совета депутатов Колыванского района Новосибирской области от 9 апреля 2019 г. № 215 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Колыванского района Новосибирской области за 2018 год», произведены корректировки основных характеристик бюджета, которые составили:

- по доходам — 771 372,7 тыс. руб.;
- по расходам — 736 327,5 тыс. руб.;
- профицит бюджета — 35 045,2 тыс. руб.

Рассматривая динамику исполнения бюджета Колыванского района Новосибирской области по доходам (табл. 1), стоит отметить, что общая сумма доходов бюджета Колыванского района с учетом безвозмездных поступлений на 2018 г. по плану составляла 776 128,8 тыс. руб., фактическое исполнение составило 771 372,7 тыс. руб. или 100,7 %.

Рассматривая исполнение бюджета Колыванского района Новосибирской области в 2018 г. по собственным доходам, стоит отметить, что имеется значительное перевыполнение плана по данной статье, которое было связано с ростом неналоговых доходов бюджета из-за возникновения в структуре дополнительного администратора доходов.

Исполнение бюджета Колыванского района Новосибирской области за январь — декабрь 2018 г. по налоговым и неналоговым доходам составило 111,7 и 110,0 % соответственно.

Исполнение бюджета Колыванского района по доходам за 2016—2018 гг., тыс. руб.

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Доходы бюджета, всего	829 203,80	723 117,2	771 372,7
Собственные доходы	84 785,30	62 139,3	80 545,5
Налоговые доходы	65 374,85	42 631,8	47 024,7
Неналоговые доходы	19 410,45	19 507,5	33 492,6
Безвозмездные поступления	744 418,50	660 977,9	690 827,2

Аккумулируемые налоговые, неналоговые доходы бюджета, а также средства финансовой помощи распределяются на социально-экономическое развитие между территориями района. Основными направлениями расходов муниципального бюджета выступают образование, здравоохранение, сфера ЖКХ, социальная политика.

Исполнение бюджета Колыванского района Новосибирской области по расходам в исследуемый период имело следующую динамику (табл. 2).

Таблица 2

Исполнение бюджета Колыванского района по расходам за 2016—2018 гг., тыс. руб.

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Расходы бюджета, всего	862 274,22	1 657 405,19	736 327,50
Здравоохранение	61 603,64	76 080,88	53 584,34
Жилищно-коммунальное хозяйство	69 242,11	332 712,87	43 312,64
Образование	439 573,51	801 470,02	401 651,51
Культура, кинематография	64 439,42	64 660,68	34 553,83
Социальная политика	70 781,25	134 192,71	73 918,86
...
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	97 385,68	139 101,35	78 136,94

Стоит отметить, что ежегодно на протяжении всего рассматриваемого в статье периода бюджет Колыванского района Новосибирской области по расходам исполняется с превышением фактических расходов над плановыми.

Бездефицитный бюджет — это явление достаточно редкое и трудно реализуемое. Для поддержания бюджета Колыванского района Новосибирской области в профицитном состоянии можно предложить ряд мероприятий.

Первое мероприятие, которое можно предложить, — повысить налоговый контроль с целью исключения недоимок налоговых поступлений в местный бюджет муниципального района.

Второе мероприятие, на которое можно сделать упор, — провести работу по повышению налоговой культуры граждан — организовать бесплатные лекции для населения, распространить листовки и рекламу, сообщающую о важности регулярной выплаты налогов и последствиях за невыполнение своих налоговых обязательств.

Третье мероприятие — проанализировать эффективность используемых на данный момент методов для прогнозирования расходов на плановые периоды и составления местного бюджета в целом, при необходимости усовершенствовать методы или начать использовать новые, провести дополнительное обучение либо переподготовку кадров в целях более эффективного планирования бюджета муниципального района.

Четвертое мероприятие — провести работу по повышению заинтересованности граждан в осуществлении предпринимательской деятельности.

И последнее мероприятие, которое можно предложить, — осуществить исследовательскую аналитическую работу по поиску муниципальным районом своей «ниши» — предположительно туристической — в целях поиска нового источника доходов муниципального района.

Резюмируя, отметим, что использование всех указанных механизмов повышения эффективности формирования и исполнения бюджета Колыванского района Новосибирской области позволит увеличить результативность управления бюджетным процессом, активизировать механизмы оздоровления бюджета и привести к устойчивому исполнению муниципального бюджета. Проведение совершенствований обусловлено необходимостью адаптировать систему управления экономикой муниципального образования под постоянно меняющиеся условия функционирования и потребности муниципалитета. В конечном итоге данные мероприятия приведут к снижению дефицита исполнения муниципального бюджета Колыванского района Новосибирской области.

Научный руководитель — канд. экон. наук
Т. Н. Черепкова

Список литературы

1. Дугарова Е. С., Бартаева О. В. Совершенствование планирования и исполнения бюджета муниципального образования // Экономика и современ. менеджмент: теория и практика. 2015. № 51—52. С. 121—132.

2. Колебанов А. В., Беспалов М. В. Некоторые аспекты исполнения бюджета муниципального образования // Ученые зап. Тамбов. отд-ния РoCMY. 2015. № 4. С. 161—166.

A. F. Simonov

IMPROVEMENT OF THE MUNICIPAL EDUCATION BUDGET EXECUTION EFFICIENCY

This article touches on the urgent topic of modern municipal finance regarding the effectiveness of local budget execution. The paper outlines the main problems of the execution of revenues and expenditures of the budget of the Kolyvan district of the Novosibirsk region. The analysis of the dynamics and structure of the budget execution of the Kolyvan district by income and expenses for 2016-2018 is carried out. Particular attention is paid to measures aimed at improving the efficiency of budget execution of the municipality, as they contribute to increasing the efficiency of managing the budget process, activating mechanisms for improving the budget and sustainably executing the municipal budget.

Keywords: municipal budget, execution problems, revenues, expenditures, increased efficiency.