Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС

Программа вступительного испытания

профессиональной направленности,

проводимого организацией самостоятельно в соответствии с Правилами приема

на 2026 год набора

«История таможенного дела»

Разработчики:
Гоманова Т.К. канд. экон. наук, доцент
Гришанова А.В., канд. экон. наук

Новосибирск, 2026

Содержание

1. Общая характеристика программы 3
2. Содержание вступительного испытания профессиональной направленности 4
3. Порядок проведения, критерии и шкала оценивания 19
4. Список рекомендуемой литературы 19

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММЫ

Цель вступительного испытания профессиональной направленности - определение обоснованности выбора поступающим будущей профессии и его готовности к обучению по специальности «Таможенное дело».

Основная задача вступительного испытания - выявление у абитуриента необходимых для освоения образовательной программы начальных знаний, связанных с будущей профессиональной деятельностью.

Эти знания должны содержать необходимый минимум фактического материала по наиболее важным проблемам истории таможенного дела и таможенной политики России. Так, абитуриенты должны иметь представление об исторической и экономической географии, характере и условиях торговой деятельности, связях внешнего рынка с внутренним.

Они должны иметь представление о содержании и динамике внешней торговли, таможенного дела и таможенной политики России в IX—XXI вв., о составе основных исторических участников внешнеэкономической деятельности, о главных маршрутах перемещения товаров, о правовом статусе и формах организации субъектов внешней торговли, о характере и особенностях отношений русских торговых людей с иностранными гостями в процессе торгового обмена.

Поступающие на специальность «Таможенное дело» также должны иметь общее представление о процессах правового регулирования торговли и таможенного дела, развитии таможенного законодательства, таможенных льгот и преференций, зарождении торгового и промышленного протекционизма, формировании характера и особенностей таможенного обложения, эволюции таможенных платежей и штрафных санкций в таможенном деле.

Требования к уровню освоения предметной области «История таможенного дела и таможенной политики России»:

— знание основных исторических этапов и закономерностей исторического развития таможенного дела и таможенной политики;

— представление о становлении таможенной службы и ее роли в защите национальных интересов России;

—уметь ориентироваться в происходящих в обществе экономических процессах и явлениях;

— знание основных направлений международного сотрудничества России в области таможенного дела;

2. СОДЕРЖАНИЕ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Торговля и таможенное обложение в Древней Руси (IX - начало XIII вв.)

Социально-экономический и политический строй Древней Руси. Роль внутренней и внешней торговли в хозяйственной жизни. Внешнеторговое значение дани.

География торговых связей. Великие Волжский и Днепровский торговые пути. Отношения Руси с Хазарией, Волжской Булгарией и Византией. Экспорт. Импорт. Становление купечества. Международно-правовые условия внешней торговли. Статус иностранных купцов.

Территория и экономический потенциал Новгородской земли. Значение торговли в хозяйственной жизни города. Внешняя торговля Новгорода. Экспорт. Импорт. Купеческие сообщества. Готский и Немецкий дворы, их правовой статус. Отношения князя и вече. Правовая защита новгородской торговли от посягательств княжеской власти.

Изменение условий и характера торговли во второй половине XII - начале XIII в. Деньги и денежное обращение. «Русская правда» о торговле и торговых отношениях. Зарождение таможенного дела. Древнейшие таможенные платежи.

Русское торговое и таможенное право в XIII - первой половине XVII вв.

Русь под игом Золотой Орды. Система финансового управления. Монгольское влияние на развитие русской торговли и таможенного дела. Торговые связи Руси со странами Востока по Волжскому пути. Развитие рыночных отношений. Становление новых центров ярмарочной торговли. Организация московского купечества.

Основные источники торгового и таможенного права «удельного периода»: междукняжеские договоры (договорные грамоты князей великих и удельных), духовные грамоты великих князей. Становление торгового и таможенного союза в Северо-

Восточной Руси. Таможенное обложение. Консервативное начало в практике взимания таможенных пошлин. Усиление таможенного обложения. Понятия «рубежа» и «чистого пути». Наследование права на сбор таможенных пошлин. Начало возвышения Москвы. «Московская тамга» и ее значение во второй половине XV - начале XVI в.

Торговые связи русских княжеств с Западом. Торговое значение Смоленска, Полоцка, Витебска и Пскова. Оживление с начала XIV в. торговых отношений с Византией (Турцией с 1453 г.) и итальянскими колониями в Северном Причерноморье и Приазовье.

Черноморско-Донской торговый путь.

Русские деньги и денежное обращение «безмонетного периода» (XII-XIV вв.). Возобновление монетной чеканки во второй половине XIV в. Русский рубль XIII-XV вв. Русские деньги второй половины XIV-XV в.

Торговая монополия Ганзы. Договорно-правовые отношения Новгорода с Ганзейским союзом и Ливонским орденом. Привилегии ганзейских купцов. Противоречия в торговле новгородцев и немцев. Требования немецкой стороны. Маршруты перемещения товаров. Таможенное обложение. Ослабление ганзейской торговой монополии в XV в. Учащение торговых контактов новгородской стороны с купцами из Англии, Фландрии, Швеции и некоторых других западноевропейских стран. Особенность договора Новгорода с Ганзой 1487 г. Ликвидация исторических торговых привилегий немцев, закрытие Немецкого двора в 1494 г. Изменение условий торговли с европейскими странами.

Усиление торгового значения Москвы в XVI в. Появление новых торговых центров, ярмарок, их специализация. Торговое сословие (гости, гостиная, суконная и черная сотни). Порядок приезда иностранных купцов. Возобновление торговых связей с Ганзейским союзом. Значение Ивангорода и Нарвы в балтийской торговле России с западными странами. Торговые операции на Европейском Севере у Кигора, Печенгского монастыря и Колы. Русско-датское соперничество в Лапландии. Изменения в структуре русского экспорта. Торговые связи с Турцией, Азербайджаном, Ираном, Средней Азией, Ногайской Ордой, а также Казанским и Астраханским ханствами. Превращение Астрахани во второй половине XVI в. в главный пункт восточной торговли России. Особенности торговли с восточными странами.

Начало регулярных торговых сношений Русского государства с Англией. Создание Московской компании английских купцов, ее внутренняя организация, характер деятельности, привилегии. Русско-английские противоречия. Соперничество англичан с нидерландскими купцами и представителями других торговых наций, товарные потоки в русско-английской торговле.

Нарушение сложившихся торговых связей в балтийской торговле России после захвата шведами Нарвы (1581) и побережья Финского залива. Появление в устьях Северной Двины фламандцев, голландцев, ганзейских немцев и французов. Пресечение русским правительством монопольных притязаний Московской компании. Создание в Архангельске таможни, перемещение сюда центра мурманской торговли. Торговые связи России через Архангельск с Англией, Нидерландами, Гамбургом - основными торговыми партнерами, изменения в принципах деятельности Московской компании англичан, особенности предпринимательских организаций нидерландских купцов, содержание жалованных

грамот, характер экспорта и импорта, условия торговли и таможенного обложения. Активизация и расширение торговых связей с Нидерландами.

Международные договоры России в XVI - первой половине XVII в. Порядок приезда иностранцев во внутренние русские города. Жалованные и проезжие грамоты. Основные разряды жалованных грамот («дарственные», «обельные», «тарханные», «охранительные», «заповедные», «указные», «уставные» и др.). Попытки законодательного ограничения торгово-таможенных привилегий монастырей и частных лиц. Жалованные грамоты «торговым иноземцам» и русским купцам. Уставные таможенные грамоты. Их характер и содержание. Основные категории торговых людей с точки зрения таможенного обложения. Основные тенденции в развитии таможенного законодательства. Соборное уложение 1649 г. (глава IX «О мытах, и о перевозех, и о мостах).

Таможенные платежи в XIII - первой половине XVII вв.

Появление новых таможенных платежей в «удельное время». Общая характеристика системы пошлинного обложения. Классификация таможенных платежей:

1. Проезжие или заставные пошлины и сборы: 1) мыто (сухое и водяное) или проезжее; 2) проезд; 3) перевоз, мостовщина, проезжее; 4) «с головы», задние колачи, костки.
2. Торговые пошлины и сборы: 1) явка, замыт, судовая подъемная грузовая пошлина; 2) тамга, весчее, осмничее, порядное, поместное, искунное, померное, покоречное, плошки; 3) пятно, писчее, роговое, привязное, головщина («с головы»); 4) гостиное, анбарное, полавочное, поворотное, узолки (узловое, поузольщина), подворное; 5) весовое (весчее), пудовое, контарное, свальное, подъемное, рукознобное, померное, припуск.

Содержание основных таможенных пошлин. Штрафы в таможенном деле: 1) промыт (промыта); 2) заповедь; 3) протамга (протаможье); 4) отвод; 5) пропятанье («заповедь пропятенье»). Эволюция таможенных платежей в XVI - первой половине XVII в. Процесс унификации внутренних торговых и таможенных сборов, расширение зоны применения «рублевой пошлины». «Болшая тамга»: время и место появления, характер, особенности, размер, значение, терминологическая конкретизация. Практика взимания таможенных пошлин. Таможенные книги. Основные тенденции в развитии таможенного обложения.

Таможенная реформа царя Алексея Михайловича и развитие таможенного дела во второй половине XVII в.

Внешнеторговый и таможенный потенциал Архангельской ярмарки. Товарные потоки в торговле через Архангельск. Экспорт и импорт. Участие государства во внешней

торговле Торговые монополии («указные товары»). Доход казны от реализации монетной регалии. Валютное законодательство. Правовое положение и организация торговых иноземцев и русских купцов (московских гостей и торговых людей гостиной и суконной сотен). Столкновение торговых интересов русских и иностранцев. Причины и характер конкурентной борьбы в среде русских торговых людей. Протесты («челобитья») русских торговых людей (купцов-оптовиков) против засилья иностранцев. Начало политики торгового протекционизма.

Историческая обусловленность глубокого реформирования таможенного дела в середине XVII в. Начало таможенной реформы. Издание указа 25 октября 1653 г. «О взимании таможенной пошлины с товаров в Москве и в городах, с показанием поскольку взято и с каких товаров» (Торговый устав) и дополнительной уставной грамоты 30 апреля 1654 г. «О злоупотреблениях, происходящих от отдачи на откуп мытов, мостов, перевозов, съестных и других припасов, о стеснении тем народной промышленности и об уменьшении для сего некоторых налогов». Введение единой ставки «рублевой пошлины Отражение в Торговом уставе вопросов таможенного контроля и таможенного оформления товаров Завершение таможенной реформы. Новоторговый устав 1667 г.

Общая оценка Новоторгового устава, его политические и законодательно-правовые источники. А. Л. Ордин-Нащокин (1605-1680). Отражение в содержании Новоторгового устава повседневной практики русской торговли и таможенного дела. Внешнеэкономическая направленность правового источника. Новоторговый устав - основной таможенный закон прямого действия. Технологические схемы таможенного контроля, оформления и обложения товаров, заложенные в Новоторговом уставе: 1) таможенное оформление русских товаров, вывозимых из Москвы и внутренних городов страны к Архангельску; 2) таможенное оформление в Архангельске привозных иностранных товаров; 3) таможенное обложение в Архангельске вывозных русских товаров;

4) таможенное обложение в Архангельске привозных иностранных товаров; 5) таможенное оформление товаров, вывозимых из Архангельска в Москву и внутренние города русскими людьми; 6) таможенное оформление товаров, вывозимых из Архангельска в Москву и во внутренние города иностранцами; 7) таможенное обложение товаров, вывозимых из Архангельска в Москву и во внутренние города иностранцами. Отражение в Новоторговом уставе особенностей русского меркантилизма и политики торгового протекционизма. Критерии таможенного обложения. Выражение в таможенном законодательстве середины XVII в. фискальных интересов самодержавнобюрократического государства.

Издание законодательных актов о торговле и таможенном деле после 1667 г. Постепенный переход от «права гостиного» к «праву таможенному», стремление

законодателя уравнять русских и иностранцев в платеже ввозных пошлин. Валютное законодательство. Реформирование таможенной системы в Сибири. Новоторговые статьи для Сибири (наказ таможенным головам от 30 августа 1693 г. «О сборе пошлин в сибирских городах с русских, сибирских, китайских, бухарских и со всяких товаров»).

Своеобразие русско-шведских торговых сношений XVII в. Торговое значение Ниеншанца. Вопросы таможенно-тарифного регулирования в русско-шведских отношениях XVII в. Содержании торговых связей России с Ираном, среднеазиатскими ханствами, Турцией и Китаем. Перемещение в конце XVII в. центра крупной сибирской торговли и таможенных сборов из Тобольска и Енисейска в Иркутск и Нерчинск.

Финансовое управление и таможенная служба в Русском государстве (XVI-XVII вв.)

Система центрального и местного финансового и таможенного управления. Отсутствие единого финансового учреждения с общегосударственной компетенцией. Компетенция приказов Большого прихода, Большой казны и Новой четверти. Центрально-областные приказы - Казанский дворец и Сибирский. Четвертные приказы (четверти или чети): Новгородская, Устюжская, Галицкая, Владимирская, Костромская и др. Усиление бюрократических тенденций в центральном и местном управлении, попытки правительства преодолеть раздробленность финансового ведомства. Царский указ 1680 г. о расширении фискальной компетенции Приказа Большой казны.

Местное таможенное управление. Таможенное управление наместников, волостелей и губных старост. Реорганизация таможенного управления в ходе реформы местного управления Ивана Грозного (середина XVI в.). Передача функций по сбору пошлин в руки земских миров (земских старост и целовальников).

Учреждение и распространение воеводского управления. Компетенция воевод и дьяков («приказные избы»). Их отношения с местной таможенной администрацией («земские» и «таможенные» избы). Стремление правительства к ограничению власти воевод в вопросах, касающихся торговли, транспортировки товаров, найма транспортных работных людей, разрешения торговых споров, надзора за деятельностью таможенных голов.

Непосредственная служба голов, целовальников и откупщиков. «Верный» и «откупной» способы таможенного управления. Кадровая политика правительства (критерии отбора и порядок замещения в должности голов и целовальников). Устройство таможен. Задачи, права и обязанности таможенных голов и целовальников. Общественно-принудительный характер таможенной службы. Обязанности голов и их помощников, продолжительность службы, формы отчетности, финансовый контроль над деятельностью

таможенников со стороны воевод, органов земского управления и московских приказов и т. д. Формы поощрения таможенной деятельности.

Таможенное дело и таможенная политика России в первой половине XVIII в.

Первые преобразования Петра I в области таможенного дела, их фискальная направленность. Частичное восстановление проезжих пошлин и откупной системы в таможенном деле. Внешнеторговое значение Архангельска. Политика искусственного привлечения иностранных купцов в Петербург. Возрастание роли балтийской торговли. Экспорт. Импорт. Участники внешней торговли. Торговый баланс. Таможенный доход. Участие казны во внешней торговле. Характер таможенной политики.

Начало правительственной поддержки отечественных мануфактур (политика промышленного протекционизма). Таможенный тариф 1724 г. Противоречивость таможенной политики первой четверти XVIII в.

Морской торговый регламент и устав 1724 г.

Таможенное управление и должностные лица таможенных органов. Создание Бурмистерской палаты (Ратуши) в 1699 г. «Таможенные бурмистры» (с 1700 г.). Создание Комммерц-коллегии - центрального государственного органа таможенного управления (с 1718 г.). Регламенты Коммерц-коллегии 1719 и 1724 гг. Состав административного аппарата коллегии. Формирование профессиональной таможенной службы. Таможенные чины портовых таможен (обер-директор, обер-инспектор, пошлинный инспектор, пошлинный сборщик и др.).

Укрепление государственных границ России. Возложение функций охраны западной сухопутной границы на регулярные войска. Указ 1723 г. об учреждении на дорогах «крепких застав».

Таможенная политика при преемниках Петра I. Корректировка меркантильно-покровительственного курса в сторону ослабления таможенного покровительства.

Таможенный тариф 1731 г.

Морской пошлинный регламент или устав 1731 г.

«Патриотизм» в таможенной политике царствования Елизаветы Петровны (1741—1761).

Таможенная реформа П. И. Шувалова в 1753-1757 гг. Ликвидация внутренних таможенных пошлин. Перенос тяжести таможенного обложения на внешние границы Империи. Учреждение института «пограничных таможенных объездчиков» (1754).

Таможенный устав 1755 г.

Таможенный тариф 1757 г.

Передача таможенного управления по западной сухопутной границе в частные руки (1758). Откуп купца Н. Шемякина (1758-1762). Восстановление в 1762 г. отданных на откуп таможен в казенном управлении.

Таможенное дело и таможенная политика России во второй половине XVIII в.

Начало царствования Екатерины II (1762-1796). Распространение в России учений физиократизма и фритредерства. Экономические воззрения императрицы. Провозглашение политики «невмешательства», отказ правительства от мелочной опеки торгово-промышленной деятельности и охранительно-протекционистского курса. Учреждение Комиссии о коммерции (1763). Критика тарифа 1757 г. Таможенный тариф 1766 г. Понижение тарифных ставок. Обоснование правительством достаточности умеренных пошлин для поощрения внутреннего производства.

Преобладание в правительственных кругах сторонников «свободной торговли» и продолжение курса на дальнейшую либерализацию таможенно-тарифного регулирования. Таможенный тариф 1782 г.

Создание в 1782 г. особой Таможенной пограничной цепи и стражи на западной границе Российской империи. Институт таможенных объездчиков и пограничных надзирателей. Стимулирование борьбы с контрабандой.

Изменения в международных отношениях и международной торговле, вызванные Французской революцией. Изменение курса таможенной политики. Участие России (совместно с Англией, Австрией и Пруссией) в войне против Франции. Манифест Екатерины 1793 г. о фактическом разрыве экономических отношений с Францией. Проект тарифа 1796 г.

Неустойчивость таможенной политики в годы царствования Павла I (1796-1801). Попытки достижения активного торгового баланса при одновременном соблюдении фискальных интересов казначейства и поддержке протекционистских домогательств национальных производителей.

Разрыв в 1800 г. отношений с Англией. Новые ограничения экспортной торговли России по европейской границе. Отношение промышленников и дворян-мануфактуристов к инициативам Павла I в области внешней торговли.

Таможенное дело и таможенная политика России в первой половине XIX в.

Внешняя политика России в начале XIX в. Попытки либерализации внешней торговли. Тильзитский мир 1807 г. Оформление русско-французского союза. Присоединение России к «континентальной блокаде» Британских островов. Отношение

русского общества к Тильзитскому договору и внешней политике Александра I. Разногласия фритредеров, возглавляемых министром финансов Д. А. Гурьевым (1810-1823), с протекционистами, ведомыми министрами иностранных и внутренних дел Н. П. Румянцевым (1807-1814) и О. П. Козодавлевым (1810-1819). Отличительные черты российского фритредерства в начале XIX в.

Вынужденный отказ правительства от мероприятий по либерализации внешней торговли. Принятие в конце 1810 г. запретительного тарифа (Таможенный тариф 1810 г.). Поддержка нового курса таможенной политики промышленниками и дворянами-мануфактуристами. Торговые отношения России с Англией и Францией накануне Отечественной войны 1812 г.

Усиление охраны западных границ Российской империи. «Положение об устройстве военной стражи на границах западных губерний» (1811). Общее учреждение министерств и общий Наказ министерствам (1811). Формирование органов финансового и таможенного управления. Министерство финансов (МФ) и его Департамент внешней торговли. Таможенный устав 1819 г.

Поражение наполеоновской Франции. Борьба фритредеров и протекционистов за влияние на Александра I. Попытки либерализации внешней торговли. Тариф 1816 г. Введение в 1817 г. в Одессе зоны порто-франко. Таможенный тариф 1819 г.

Объективная невозможность свободной конкуренции российских фабричных товаров с английскими аналогами. Осознание в правительственных «верхах» ошибочности и преждевременности курса на либерализацию внешней торговли. Усиление идеологического влияния протекционистов. Н. С. Мордвинов (1754-1845) и Е. Ф. Канкрин (1774-1845).

Таможенный тариф 1822 г. и начало эпохи интенсивной таможенной охраны национальной промышленности.

Изменения таможенного тарифа в 1824-1825, 1830, 1831, 1836, 1838 и 1841 гг., их обусловленность и общая направленность: от запретительной системы к защите протекционистских и фискальных интересов. Особенности таможенно-тарифного регулирования в 1822-1844 гг. Развитие национальной промышленности в условиях охранительной системы.

Возложение охраны государственной (таможенной) границы на таможенную, а затем пограничную стражу МФ. Меры государства по укреплению пограничной и таможенной службы в 1822 и 1823 гг. «Положение об устройстве пограничной стражи» (1827). Изменения в организации и составе погранично-таможенной службы. Подчинение пограничной стражи Департаменту внешней торговли МФ.

Обострение конкуренции на мировом рынке сельхозпродуктов в связи с началом американского зернового экспорта. Уход Е. Ф. Канкрина с поста министра финансов. Нарастание в правительственных «верхах» недовольства торгово-таможенной политикой. Записка коммерции советника В. А. Попова «О мерах к распространению внешней торговли России» (1844). Начало движения за отмену вывозных и снижение ввозных пошлин.

Изучение вопросов таможенной политики в особом комитете под председательством А. Ф. Орлова. Мнение комитета о необходимости смягчения тарифа. Разработка Л. В. Тенгоборским концепции нового таможенного тарифа, обоснование им вредоносности «огульного протекционизма» для развития промышленности.

Деятельность особого тарифного комитета по «коммерциальному исследованию России с точки зрения таможенного тарифа в видах соглашения выгод сельского хозяйства, торговли, промышленности и таможенных доходов империи» (1845-1850). Активизация фабрикантов и заводчиков в связи с началом работы тарифного комитета. Их разногласия по поводу размеров тарифного обложения. Внутриведомственные и межведомственные противоречия по вопросам таможенно-тарифного регулирования. Их разрешение в процессе совместной деятельности тарифного комитета, Министерства финансов и Государственного совета.

Таможенный тариф 1850 г. Начало перехода от запретительной системы в области внешней торговли к умеренно-протекционистской политике.

Охрана восточных границ России. «Кяхтинский транзит». Создание в 1851 г. Забайкальского казачьего войска.

Таможенное дело и таможенная политика России в 1850-е - 1870-е гг.

Социально-экономическое и внешнеполитическое положение России в 1850-е гг. Влияние Крымской войны 1853-1856 гг. на состояние внешней торговли и финансов России. Восшествие на престол Александра II (1855-1881). Начало буржуазных реформ.

Недостаточность тарифа 1850 г. Полемика между сторонниками свободной торговли и приверженцами протекционистских воззрений. Продолжение политики, направленной на смягчение запретительной системы, оживление торговли и искоренение контрабанды. Образование в 1856 г. особого комитета по пересмотру тарифа 1850 г. под председательством Л. В. Тенгоборского. Стремление буржуазии играть более заметную роль в формировании таможенной политики. Подготовительная работа над проектом. Таможенный тариф 1857 г.

Таможенный устав 1857 г. Учреждение таможенных округов, таможен, таможенных застав и переходных таможенных пунктов. Статус, полномочия таможенных учреждений и

таможенных чиновников. Новые задачи пограничной стражи. «Пограничная черта». Преобразование в 1864 г. Департамента внешней торговли Министерства финансов в Департамент таможенных сборов МФ.

Продолжение после 1857 г. курса на смягчение запретительной системы. Фискально-покровительственные мотивы таможенной политики. Понижение ввозных пошлин на сырьевой импорт в интересах развития отечественного машиностроения и текстильной промышленности. Тарифно-таможенное регулирование чайной и сахарной торговли. Разногласия капиталистов с правительством в вопросе о размерах таможенного обложения.

Учреждение в 1867 г. комиссии для пересмотра таможенного тарифа под председательством сенатора Г. П. Небольсина. Состав комиссии. Обобщение тарифной комиссией (в сотрудничестве с Минфином и Госсоветом) материалов, направленных в ее адрес и опубликованных в печати.

Таможенный тариф 1868 г. и его протекционистская заостренность в связи с возросшим влиянием заинтересованных группировок и организаций торгово - промышленного класса. Сохранение выборочно-покровительственного курса (посредством либерализации сырьевого импорта) до 1877 г.

Влияние таможенно-тарифного регулирования 1850-1877 гг. на развитие национальной обрабатывающей промышленности. Закономерность «фритредерского» периода таможенной политики 50-70-х годов XIX в. Завершение промышленного переворота и переход от феодально-крепостнического, во многом натурального хозяйства, к рыночному, капиталистическому.

Таможенное дело и таможенная политика России в 1877-1917 гг.

Противоречивость социально-экономического развития страны в пореформенное время: обострение спроса на чугун и железо в связи с железнодорожным строительством, пассивный характер торгового и платежного балансов, рост внешней задолженности, зависимость от импорта и т. д.

Объективная необходимость корректировки экономической, экспортно-импортной, таможенной политики. Влияние внешнеполитического фактора. Введение «золотой пошлины» в 1877 г. Поворот к высокому таможенному обложению импорта. Поощрение хлебного экспорта.

Образование в 1884 г. при Минфине специальной комиссии для рассмотрения вопроса о пошлине на чугун и железо. Участие в ее работе представителей заинтересованных отраслей промышленности. Позиция Минфина и лично министра финансов Н. Х. Бунге (1881-1886). Начало широкой правительственной поддержки

отечественного предпринимательства (казенные заказы, льготное кредитование, премии, гарантии сбыта и т. д.). Протекционизм правительственной политики. Повышение ставок таможенного тарифа в 1882 и 1885 гг.

Таможенная политика министра финансов И. А. Вышнеградского (1886-1892). Экономические воззрения Д. И. Менделеева (1834-1907). Очередное повышение ставок тарифа в 1890 г. Согласование внешнеэкономических интересов регионов, отраслей, отдельных частнопредпринимательских группировок. Таможенный тариф 1891 г. - «образцовое творение государственного попечительства о национальном труде в протекционистском направлении».

Таможенный устав 1892 г. Развитие таможенного законодательства о контрабанде. Упорядочение таможенной охраны по морю и в прибрежных водах. Учреждение «корчемной стражи». Выделение в 1893 г. пограничной стражи из таможенного управления и преобразование ее в Отдельный корпус пограничной стражи. Пограничная стража в конце XIX - начале XX в.

Экономический курс министра финансов С. Ю. Витте (1892-1903). Усиление протекционистской составляющей таможенной политики, переход к «рациональному протекционизму». Отказ правительства России от принципа «тарифной автономии» и заключение конвенционных соглашений с Францией, Австро-Венгрией, Болгарией, Италией и Португалией. Введение Россией в 1893 г. «двойного тарифа». Торгово-таможенная война с Германией. Подписание в 1894 г. двухстороннего торгового договора и приложенного к нему конвенционного тарифа. Общий таможенный тариф 1903 г. (введен в
1906 г.). Заключение в 1904 г. нового соглашения о конвенционном тарифе с Германией.

Торгово-таможенные и политические отношения России с Финляндией. Особенность этих отношений в 1880-е гг. - 1913 г.

Поступления от таможенной деятельности; градация таможенных доходов в зависимости от источника поступления. Соотношение грузопотоков и таможенных доходов по европейской и азиатской, сухопутной и морской границам России, по Балтийскому и Черному морям. Изменение роли Петербурга во внешнеторговом обороте России. Соотношение уровней таможенного обложения в России и странах Западной Европы и США. Общенациональные (государственные), самодержавно-бюрократические и частнопредпринимательские интересы в формировании таможенной политики России.

Таможенные уставы 1904 и 1910 гг. Таможенная система России в начале XX в.: Департамент таможенных сборов Минфина - окружные и участковые таможенные управления - таможни - заставы - посты - пункты. Категории таможен. Должностные лица и вспомогательный персонал таможенных органов.

Таможенное дело и таможенная политика Советской России и СССР (1917— 1991)

Первый этап в развитии советской таможенной системы: 1917 г. - начало 1920-х гг. Введение Декретом СНК 22 апреля 1918 г. государственной монополии внешней торговли. Изменение целей, содержания и средств реализации таможенной политики. Сужение задач таможенно-тарифного регулирования. Декрет СНК РСФСР 29 мая 1918 г. «О разграничении прав центральных и местных советских властей по собиранию пошлин и регулированию деятельности местных таможенных учреждений». Применение дореволюционного опыта в восстановлении эффективного таможенного управления. Создание в июне 1918 г. Главного управления таможенного контроля (ГУТК) при Наркомате торговли и промышленности (с 1920 г. при Наркомате внешней торговли - НКВТ). Декрет СНК РСФСР 12 ноября 1920 г. «О порядке приема, хранения и отпуска импортных и экспортных товаров». «Временное положение о местных таможенных учреждениях» 1922 г. и формирование таможенных округов, участков, таможен, таможенных постов.

Второй этап в развитии советской таможенной системы: 1920-е гг. Расширение объемов внешней торговли в условиях перехода к НЭПу. Усиление контрабандного ввоза. Учреждение Таможенно-тарифного комитета (ТТК) при НКВТ. Начало выработки общей концепции таможенно-тарифной политики. Принятие в 1922 г. первых советских таможенных тарифов: 14 февраля - по европейской торговле для привозных товаров и 15 июля - по европейской вывозной торговле и их особенности. Создание осенью 1922 г. при СТО комиссии для пересмотра тарифа 1922 г. Таможенный тариф 1924 г. Либеральный крен
в таможенной политике. Оказание выборочного таможенного покровительства важнейшим отраслям советской промышленности. Противоречивость тарифа 1924 г.

Утверждение 2 марта 1924 г. Положения о Главном таможенном управлении (ГТУ). Задачи, структура, компетенция ГТУ. Таможенный устав СССР 1924 г. - первый советский кодифицированный акт в области таможенного дела. Законодательное закрепление сложившейся системы таможенного управления. Реорганизация Таможенного аппарата на местах (1925). Создание на территории СССР 11 районных таможенных инспекторских управлений. Создание таможен первого, второго и третьего разряда. Структура таможенных органов СССР.

Таможенный тариф 1927 г. Дальнейшая либерализация внешнеэкономической деятельности.

Таможенный кодекс СССР 1928 г. Задачи и функции ГТУ, содержание «квалифицированной» и «неквалифицированной» контрабанды. Постепенное упрощение системы таможенных органов и переход к командно-административной системе управления

обществом.

Третий этап в развитии советской таможенной системы: 1930-е гг. - 1985 г. Таможенный тариф 1930 г. Переход в таможенном обложении на «метод ценовых пошлин». Изменение правил пропуска пассажирских вещей и досмотра международных почтовых отправлений. Снижение роли таможенного контроля. Постепенное отчуждение таможенного дела от задач по регулированию экспортно-импортных операций. Упрощение, постепенное упразднение системы таможенных органов.

Деятельность таможенных органов в годы Великой Отечественной войны (1941-1945). Формирование торговых и таможенно-тарифных отношений со странами СЭВ. Сотрудничество таможенных органов социалистических стран.

Утверждение 5 мая 1964 г. Таможенного кодекса СССР. Структура и функции таможенных учреждений. Установление двухзвенной системы управления таможенным делом. Таможенный тариф 1981 г. Ужесточение валютного контроля. Закон 1982 г. «О государственной границе СССР» и роль таможенных органов в его реализации.

Четвертый этап в развитии советской таможенной системы: 1986-1991 гг. Попытка реорганизации таможенной службы в условиях «перестройки». Преобразование в 1986 г. ГТУ в Главное управление государственного таможенного контроля (ГУ ГТК) при Совете Министров (СМ) СССР. Структурная перестройка органов управления таможенным делом. Организационно-правовое развитие таможенной системы. Обновление нормативной базы, правового статуса и порядка деятельности таможенных органов. Юридическое закрепление отхода от принципа государственной монополии внешней торговли (постановление СМ СССР 11 декабря 1989 г.). Попытка обновления механизмов регулирования внешнеэкономических связей. Отсутствие законодательной базы для перестройки системы управления таможенным делом. Таможенный кодекс СССР 1991 г. и закон СССР «О таможенном тарифе» 1991 г.

Таможенное дело и таможенная политика России в новейший период (1991— по настоящее время)

Изменения в таможенном деле страны после событий 19-21 августа 1991 г. Концептуальное обоснование роли и значения таможенной службы суверенной России. Распоряжение президента РСФСР 25 августа 1991 г. «О деятельности таможенной службы на территории РСФСР». Указ президента РСФСР 25 октября 1991 г. «О Государственном таможенном комитете РСФСР». Положение «О ГТК РСФСР», утвержденное правительством РСФСР 26 декабря 1991 г. Становление системы таможенных органов в России.

Изменение политических, правовых, экономических и социальных условий деятельности таможенной службы страны. Россия - правопреемница СССР в области внешнеэкономической деятельности. Указ президента РСФСР 15 ноября 1991 г. «О либерализации внешнеэкономический деятельности на территории РСФСР». Изменение целей, содержания и средств реализации таможенной политики. Выработка новых правил таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, валютного контроля.

Укрепление государственной границы. Усиление таможенного контроля на государственной границе России. Концепция организации, развития и функционирования таможенной службы России. Основные направления и развития таможенной службы (указ президента РФ от 18 июля 1992 г. «О неотложных мерах по организации таможенного контроля в Российской Федерации»; постановление правительства РФ от 25 августа 1992 г. «О мерах по реализации указа президента Российской Федерации от 18 июля 1992 г. “О неотложных мерах по организации таможенного контроля в Российской Федерации”»; постановление правительства РФ от 24 мая 1993 г. «О неотложных мерах по усилению таможенного контроля на государственной границе Российской Федерации»).

Временное положение о Северо-Западном управлении (СЗУ) 11 февраля 1992 г. Типовое положение о региональном таможенном управлении РФ. Формирование регионального управления таможенным делом. Создание новых таможен и таможенных постов.

Таможенный кодекс РФ 1993 г. Закон РФ «О таможенном тарифе» 1993 г.

Обновление понятийного аппарата таможенного дела, задач, функций таможенных органов РФ. Утверждение нового Положения о Государственном таможенном комитете Российской Федерации 25 октября 1994 г. Закрепление статуса ГТК как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего непосредственное руководство таможенным делом в РФ. Расширение прав и полномочий ГТК, определение основных направлений его деятельности. Включение в систему ГТК таможен и таможенных постов. Становление многоуровневой, иерархической организационной структуры таможенных органов. Наделение их правоохранительной компетенцией.

Создание службы таможенной охраны, юридических служб таможенных органов, таможенных лабораторий, отделов и групп таможенной статистики, региональных пунктов сбора информации и других элементов таможенной инфраструктуры. Количественные и качественные изменения в кадровом составе таможенной службы. Модернизация таможенной службы и обеспечение ее полномасштабного функционирования в соответствии с формированием в РФ рыночной экономики и адаптацией таможенного дела к международным стандартам.

Таможенный кодекс РФ 2003 г. Указ президента РФ от 9 марта 2004 г. о преобразовании ГТК РФ в Федеральную таможенную службу (ФТС России). Взаимодействие ФТС с Торгово-промышленной палатой и национальным сообществом таможенных брокеров.

Отношения России с Международным валютным фондом (МВФ), Всемирным банком, Парижским и Лондонским клубами, Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) и другими мировыми финансовыми институтами. Основные направления их сотрудничества.

Сотрудничество России с Генеральным соглашением по тарифам и торговле (ГАТТ) и Всемирной торговой организацией (ВТО). Преимущества и возможные потери, связанные с присоединением к ВТО. Приемлемость предъявляемых к России требований и ее позиция по данному вопросу. Проблемы на пути с вхождения России в ВТО. Вступление России в ВТО 22 августа 2012 г.

Участие России в Совете таможенного сотрудничества / Всемирной таможенной организации (СТС/ВТО). Основные направления международного сотрудничества России в области таможенного дела.

Таможенное сотрудничество в рамках СНГ в 1990-е гг.: Московский договор о создании Экономического союза (1993). Соглашение о создании зоны свободной торговли (1994). Меморандум «Основные направления интеграционного развития СНГ» и Перспективный план интеграционного развития СНГ (1994). Основы таможенных законодательств государств - участников СНГ и соглашение «О единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности СНГ» (1995). Соглашение о сотрудничестве таможенных служб по вопросам задержания и возврате незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей и соглашение о правилах определения происхождения товаров развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций в рамках Общей системы преференций (1996). Соглашение о порядке таможенного оформления и таможенного контроля товаров, перемещаемых между государствами - участниками Соглашения о создании ЗСТ (1999) и др.

Создание интеграционного объединения с России и Беларуси: Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Беларусь и Соглашение о Таможенном союзе между Россией и Белоруссией (1995). Договор об образовании Сообщества Суверенных Республик (1996). Договор и Устав Союза России и Белоруссии (1997). Декларация об объединении России и Белоруссии в Союзное государство с общими финансами, экономикой и государственными структурами (1998).

Создание Таможенного союза (ТС) России, Беларуси, Казахстана, Киргизии и

Таджикистана (1995-1999) и Евразийского экономического сообщества, ЕврАзЭС (2000-2001) - основы формирования Единого экономического пространства (ЕЭП) на постсоветском пространстве. Образование и функционирование Совета руководителей таможенных служб стран СНГ. Реализация проектов ТС и ЕЭП в рамках ЕврАзЭС (2006-2014). Значение исторического опыта таможенного дела и таможенной политики России в решении задач таможенной политики в современных условиях.

Стратегия развития таможенной службы РФ до 2030 года. Утверждена Распоряжением правительства РФ от 30.05.2020 г. № 1388-р.

3. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ, КРИТЕРИИ И ШКАЛА ОЦЕНИВАНИЯ

Вступительное испытание проводится в форме компьютерного тестирования, которое включает в себя 40 вопросов в соответствии с тематическим содержанием, указанным в настоящей программе. Продолжительность тестирования составляет 2 академических часа (90 минут). Результаты вступительного испытания оцениваются по 100-балльной шкале. Каждый вопрос оценивается как правильный (2,5 балла) либо как неправильный (0 баллов). Для успешного прохождения вступительного испытания и зачисления на программу на условиях полного возмещения затрат необходимо набрать минимум 60 баллов. В случае наличия бюджетных мест зачисление на программу осуществляется по конкурсу в зависимости от количества набранных баллов.

Тестовые задания равновесны, засчитываются только полные правильные ответы (при наличии нескольких правильных ответов в задании).

Таблица 1 - Шкала оценивания ответа на тестовый вопрос

Баллы за ответ на вопрос	**Критерии оценки**
0	Недостаточный уровень усвоения понятийного аппарата. Дан неправильный ответ либо ответ вообще не сформулирован.
2,5	Свободное владение материалом. Дан правильный ответ на вопрос.

4. СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Джабиев, А. П. Основы таможенного дела : учебник для вузов / А. П. Джабиев, К. О. Староверова, Т. С. Кудрявицкая ; под общей редакцией А. П. Джабиева. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 489 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13241-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/562279

2. Ионичев, Н. П. Внешние экономические связи России (IX - начало XX века): учеб. пособие / Н. П. Ионичев. - М.: Аспект-Пресс, 2001. - 399 с.

3. Кисловский, Ю. Г. История таможенного дела и таможенной политики России / Ю. Г. Кисловский. 3-е изд., доп.; под общ. ред. А. Е. Жерихова. - М.: РУСИНА- ПРЕСС, 2004. - 592 с

4. Кулишер, И. М. Очерк истории русской торговли / И. М. Кулишер. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 287 с. — (Антология мысли). — ISBN 978-5-534-07074-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/516652 (дата обращения: 01.11.2023).

5. Лодыженский, К. Н. История русского таможенного тарифа / К. Н. Лодыженский. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 325 с. — (Антология мысли). — ISBN 978-5-534-07157-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/516704 (дата обращения: 01.11.2023).

6. Соломеин, А. Ю. История таможенного дела и таможенной политики России: учеб. пособие / А. Ю. Соломеин. - СПб.: ИЦ Интермедия, 2014. - 248 с.

7. Старовойтова, Е. Н. История таможенного дела и таможенной политики России : учебник для вузов / Е. Н. Старовойтова, О. М. Долидович. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16760-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/531656 (дата обращения: 01.11.2023).

8. Суходоев Д. В., Котихина А. С. История таможенного дела и таможенной политики России: учеб. -метод. пособие. - Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет, 2010. - 76 с.

9. Шумилов, М. М. Торговля и таможенное дело в России: становление, основные этапы развития, IX-XVII вв. / М. М. Шумилов. - СПб.: Дмитрий Буланин, 2006. - 471 с.